



Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α.

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΟΜΙΛΙΑ του ΓΙΩΡΓΟΥ ΜΑΚΡΥΝΟΥ

ΥΓΙΕΙΝΟΛΟΓΟΥ - ΕΠΟΠΤΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ ΣΤΟ ΔΗΜΟ ΚΕΡΑΤΣΙΝΟΥ
ΥΠΕΥΘΥΝΟΥ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΥΓΙΕΙΝΗΣ & ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΤΗΣ Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α.

στο 36ο ΕΝΔΙΑΜΕΣΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α.

ΑΘΗΝΑ – 3 & 4 ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2007

Συνάδελφοι,

Το 36^ο Ενδιάμεσο Συνέδριο της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. πραγματοποιείται εν μέσω μιας συγκυρίας που ίσως αποβεί καθοριστική για το μέλλον των ασφαλιστικών μας δικαιωμάτων.

Δικαιολογημένα λοιπόν, σήμερα ο προβληματισμός να εστιάζεται περισσότερο στην υπεράσπιση ενός από τα πιο θεμελιώδη κοινωνικά δικαιώματα όπως “**το ασφαλίστικό**” αλλά επ’ ουδενί δεν πρέπει να επισκιάσει την διεκδίκηση των κλαδικών αιτημάτων που έχει θέσει και παλεύει η Ομοσπονδία μας.

Στα βασικά αυτά κλαδικά αιτήματα μας (επέκταση **Β.Α.Ε.**, νέο μισθολόγιο και κλαδικές αυξήσεις, υπογραφή **Σ.Σ.Ε.** για προσωπικό Ιδιωτικού Δικαίου, επέκταση **Σ.Σ.Ε.** στις **Δημοτικές Επιχειρήσεις**, ενιαία μόνιμη σχέση εργασίας), εκτιμάται ότι είναι πλέον η κατάλληλη στιγμή να διατυπώνονται και να διεκδικούνται μόνιμα και σταθερά και όχι ευκαιριακά και αποσπασματικά, **αιτήματα** που αφορούν στην **ΥΓΙΕΙΝΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ (Υ.Α.Ε.)**.

Αυτό το Συνέδριο μας μπορεί να αποτελέσει την αφορμή και το παράδειγμα για την συνέχεια μιας νέας και πιο αναβαθμισμένης προσπάθειας μας στα θέματα Υ.Α.Ε. στους πρωτοβάθμιους **Ο.Τ.Α.**

Σ’ αυτήν λοιπόν την κατεύθυνση και το **Πρόγραμμα** δράσης που θα συζητηθεί και θα ψηφισθεί, πρέπει να συμπεριέχει και δράσεις που θα επαναφέρουν την Υ.Α.Ε. τόσο στο ενδιαφέρον των εργαζομένων όσο και στις προτεραιότητες του συνδικαλιστικού κινήματος.

Ένα Πρόγραμμα δράσης για την **αναβάθμιση** της Υ.Α.Ε. στις σημερινές συνθήκες, προκειμένου να είναι αξιόπιστο, αποτελεσματικό και ολοκληρωμένο θα πρέπει να στηρίζεται σε επεξεργασμένη **στρατηγική**.

Στρατηγική που διαμορφώνεται, αφού πρώτα λάβουμε υπόψη μας, την **υφισταμένη κατάσταση**, αναδείξουμε τα **προβλήματα**, αναλύσουμε τα **αίτια** και λόγους που τα προ-

καλούν, **ιεραρχήσουμε** τις ανάγκες και θέσουμε τους **στόχους** (άμεσους - μακροπρόθεσμους).

Η διαδικασία επεξεργασίας οποιασδήποτε στρατηγικής, πραγματοποιείται πάντα, σ' ένα συγκεκριμένο περιβάλλον, κλαδικό και Εθνικό.

Η χώρας μας από το 1985 μέχρι σήμερα, **με τον Νόμο – ορόσημο 1568/1985**, την **Υπ. Αποφ.: 88555/3293/1988** που επέκτεινε την ισχύ του και στο Δημόσιο (Ν.Π.Δ.Δ. - Ο.Τ.Α.) αλλά και την εναρμόνισή της με τις **κοινοτικές** οδηγίες διαθέτει μια **επαρκή** σχετικά με την Υ.Α.Ε. **νομοθεσία**. Υστερεί όμως σημαντικά των κοινοτικών εταίρων της **στην εφαρμογή** και τον έλεγχο της, με συνέπεια την μη ολοκλήρωση της προσπάθειας για βελτίωση των συνθηκών Υγιεινής και Ασφάλειας των Εργαζομένων.

Αυτό έχει ως αποτέλεσμα την **ένταση** των επαγγελματικών κινδύνων που προκαλούν **εργατικά ατυχήματα** και επαγγελματικά **νοσήματα** με το συνακόλουθο κοινωνικό και οικονομικό κόστος.

Για το χώρο της **Πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης** η εικόνα δεν απέχει από την μέση Ελληνική πραγματικότητα (Ιδιωτικός - Δημόσιος Τομέας). Αυτό επιβεβαιώνουν η προσωπική μας εμπειρία αλλά και τα τεκμηριωμένα στοιχεία που μας παρέχει η **έρευνα - μελέτη της Ε.Ε.Τ.Α.Α.** (2004) σχετικά με την ανάλυση της υφισταμένης κατάστασης για την εφαρμογή της νομοθεσίας στους Ο.Τ.Α. και ειδικότερα για τους βασικούς θεσμούς βελτίωσης των συνθηκών Υ.Α.Ε. δηλ. Γιατρός Εργασίας (**Γ.Ε.**), Τεχνικός Ασφαλείας (**Τ.Α.**), Επιτροπή Υγιεινής και Ασφάλειας Εργασίας (**Ε.Υ.Α.Ε.**), Γραπτή Εκτίμηση Επαγγελματικού Κινδύνου (**Γ.Ε.Ε.Κ.**).

Διαπιστώνεται :

- Η μεγάλη **έλλειψη** Γ.Ε. ή /και Τ.Α. (μόνο 121 Ο.Τ.Α., δηλ. **12%** απασχολούν Τ.Α. ή/και Γ.Ε.)
- Η αδυναμία **συγκρότησης** Ε.Υ.Α.Ε. (μόνο 36 Ο.Τ.Α., δηλ. **3,5%** έχουν συγκροτήσει ΕΥ.Α.Ε.)
- Η **μη ολοκλήρωση** από κανέναν Ο.Τ.Α. μελέτης Εκτίμηση του Επαγγελματικού Κινδύνου.

Τα παραπάνω στοιχεία αποτυπώνουν μια εικόνα για τους Ο.Τ.Α., που παρ' όλη την αδυναμία **καταγραφής νεότερων** στοιχείων από το 2004, δεν φαίνεται να την διαφοροποιούν σχετικά με τις προαναφερθείσες διαπιστώσεις.

Ως κυριότερους λόγους για την διαμόρφωση της παρούσας κατάστασης μπορούν να αναφερθούν οι εξής :

- Η περιορισμένη και τυπική **εφαρμογή** της σχετικής νομοθεσίας από τους Ο.Τ.Α.
- Η μη χάραξη μακρόπνοης **πολιτικής** Υ.Α.Ε. και συνέχειας «πολιτικής» λόγω της ανά 4ετία ή 8ετία εναλλαγής της Δημοτικής Αρχής.
- Η έλλειψη **υποδομής** και **οργάνωσης** των Ο.Τ.Α.
- Η περιορισμένη ύπαρξη **κατάλληλα** εκπαιδευμένου προσωπικού (Τ.Α., Γ.Ε.) αλλά και έλλειψη **υποστήριξης** των Τ.Α. και Γ.Ε. (επιμόρφωση, πληροφόρηση, συντονισμός μεταξύ Ο.Τ.Α., κεντρική καθοδήγηση)

- Οι δυσκολίες **ανάθεσης έργου** σε Τ.Α. και Γ.Ε. (νομικές, οργανωτικές, διάρκεια, καθήκοντα)
- Οι δυσκολίες **ουσιαστικής συνεργασίας** με την αιρετή διοίκηση τους προϊσταμένους και τους εργαζόμενους.
- Η **περιορισμένη πληροφόρηση και ευαισθητοποίηση** των εργαζομένων σε θέματα Υ.Α.Ε., αλλά συμμετοχής και **ενεργοποίησης** των Ε.Υ.Α.Ε. (απουσία εκπαίδευσης, ουσιαστικά ελεγκτικά καθήκοντα).
- Η έλλειψη συστήματος **παρακολούθησης** της κατάστασης (μη καταγραφή επαγγελματικών νοσημάτων και ατυχημάτων), αλλά και περιορισμένης δράσης των **κυρώσεων** του **Σ.Ε.Π.Ε.**
- Τα προβλήματα **εφαρμογής** των θεσμών Υ.Α.Ε. σε **μεσαίους, μικρούς**, αλλά και απομακρυσμένους Ο.Τ.Α. (έλλειψη μέσων για να ανταποκριθούν στις νομικές και πραγματικές υποχρεώσεις).

Οι κύριες ανάγκες που αναδεικνύονται από την ανάλυση της παρούσας κατάστασης συνοψίζονται ως :

- ◆ Ανάγκες **εξασφάλισης** υπηρεσιών Γ.Ε. – Τ.Α. για όλους τους Ο.Τ.Α.
- ◆ Ανάγκες για **συγκρότηση** Ε.Υ.Α.Ε., σε όσο περισσότερους Ο.Τ.Α.
- ◆ Ανάγκες **Κεντρικής Υποστήριξης** του Γ.Ε. και Τ.Α. (επιμόρφωση, πληροφόρηση, επικοινωνία, δικτύωση, καθοδήγηση)
- ◆ Ανάγκη **ενεργοποίησης** αιρετών, προϊσταμένων, εργαζομένων και **εφαρμογής** ενός απλοποιημένου **συστήματος διαχείρισης** Υ.Α.Ε. (κανονισμός οργάνωσης και διαδικασιών Υ.Α.Ε. - Ο.Τ.Α.).

Οι διαδικασίες εκπλήρωσης αυτών των αναγκών αποτελούν τα **βήματα –στάδια** επίτευξης των στρατηγικών στόχων για την υλοποίηση **ολοκληρωμένου Προγράμματος** βελτίωσης των συνθηκών Υ.Α.Ε..

Ως θετικά απολογιστικά δεδομένα μέχρι σήμερα αναφέρουμε :

- Τις **αξιόλογες προσπάθειες** Συλλόγων και εργαζομένων, που σε μερικές περιπτώσεις πέτυχαν υψηλά αποτελέσματα στους Δήμους τους, παρά τον αποσπασματικό και μεμονωμένο χαρακτήρα τους.
- Την **έκδοση**, την **προώθηση** και την **εφαρμογή** των 2 Υπουργικών αποφάσεων (2006, 2007), που αναφέρονται στην “**παροχή Μέσων Ατομικής Προστασίας και μέτρων προληπτικής Ιατρικής για τους υπαλλήλους Ο.Τ.Α.**”.
- Την αξιοποίηση της **έρευνας – μελέτης** της Ε.Ε.Τ.Α.Α., που διαθέτει σήμερα η Ομοσπονδία και που το υλικό της μπορεί να αποτελέσει πολύτιμο **εργαλείο - οδηγό, συμβουλευτικά και προγραμματικά** της Γραμματείας Υγιεινής και Ασφάλειας

Σ’ αυτές τις συνθήκες και υπό την πίεση των νέων αναγκών η “**Γραμματεία**” καλείται να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στο πλαίσιο των **καταστατικών** της καθηκόντων (**Άρθρο 46**).

Προκειμένου όμως να ανταποκριθεί στις αυξημένες υποχρεώσεις της, απαιτείται η **ουσιαστική και λειτουργική αναβάθμιση της**. Θα πρέπει εφεξής να εργαστεί ως μια **Επιτροπή**, με γνώση και ικανότητα **διαβούλευσης, συντονισμού και προγραμματισμού**, ενεργούς **συμμετοχής** και **αποτελεσματικότητας**. Για την επίτευξη όλων αυτών εκτός από την ουσιαστική και **κεντρική στήριξη** της Ομοσπονδίας είναι αναγκαία και η υποστήριξη των Συνδικαλιστικών **Παρατάξεων**. Υποστήριξη που θα αφορά τόσο στην κατάλληλη **στελέχωση** της Επιτροπής όσο και στην **παρακολούθηση** της.

Η λειτουργική αναβάθμιση της Γραμματείας πρέπει να συνοδευθεί και με την ανάληψη **πρωτοβουλιών** σχετικά με :

- τη **συνεχή** παρακολούθηση και την νεότερη **καταγραφή** στοιχείων σχετικά με την υπάρχουσα κατάσταση Υ.Α.Ε. (Τ.Α. – Γ.Ε. – Ε.Υ.Α.Ε. - Γ.Ε.Ε.Κ.).
- αναζωπύρωση του **ενδιαφέροντος, ευαισθητοποίηση** για συμμετοχή, συγκρότηση, λειτουργία Ε.Υ.Α.Ε.
- **ενημέρωση**, εκπαίδευση, κατάρτιση Ε.Υ.Α.Ε.
- **οργάνωση** επικοινωνίας, διαβούλευσης και συντονισμού ΕΥ.Α.Ε. και Τ.Α., Γ.Ε. (συνδιασκέψεις, ημερίδες, δικτύωση, ιστοσελίδα)
- **έκδοση** ενημερωτικού υλικού (οδηγοί, έντυπα)
- **προώθηση** προτάσεων (εισήγηση, τροποποίηση, συμπλήρωση) για θεσμικές ρυθμίσεις και εγκυκλίους (πχ Μ.Α.Π.)

Σ' αυτήν την κατεύθυνση η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. πρέπει:

- Να παρέχει την απαιτούμενη **Κεντρική Υποστήριξη – Καθοδήγηση**, στην Γραμματεία
- Να αναπτύξει **συνεργασία** με άλλους ειδικούς επιστημονικούς φορείς
- Να **συμμετέχει** αλλά και να συνδιοργανώνει ημερίδες, συνέδρια (Ευρωπαϊκή Εβδομάδα) με άλλους κοινωνικούς και επιστημονικούς φορείς.
- Να επεξεργάζεται και να προτείνει επίκαιρα **νομοθετικά μέτρα** αναβάθμισης των συνθηκών Υ.Α.Ε.
- Και να **προωθεί** συνεχώς την κάλυψη Τ.Α., Γ.Ε. (Τ.Ε.Δ.Κ. – Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. - ΥΠ.ΕΣ.)

Συνάδελφοι,

Οι συνδικαλιστικές παρατάξεις, οι σύλλογοι, οι εργαζόμενοι, όλοι μας, οφείλουμε να **επαναπροσεγγίσουμε** την **“Υγιεινή και την Ασφάλεια”** με την απαιτούμενη ευαισθησία, υπευθυνότητα και συνέπεια. Πρέπει να κατανοήσουμε ότι η **Υ.Α.** δεν αποτελεί μια διαδικασία που την **“εκπροσωπούμε”** στα πλαίσια παραταξιακών ισορροπιών και αναγκών, ούτε μικροκομματικών σκοπιμοτήτων και αντιπαραθέσεων, αλλά να την αποδεχτούμε ως ένα **θεσμό** στα πλαίσια **βελτίωσης** των συνθηκών υγείας και ασφάλειας των εργαζομένων, **ως ένα αγαθό** που μας ενδιαφέρει, άμεσα, καθημερινά και καθολικά. Για αυτό θα πρέπει να μας **ενώνει**.